

الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس  
2026 – 2023  
تقرير تقييم الخطة لسنة 2025 وتحديث خطة 2026



"نابلس الأمانة للإقتصاد عاصمة، للثقافة حاضنة، للصمود وطن، وللأصالة عنوان"

NABLUS: THE SAFE CITY, CAPITAL OF ECONOMY, INCUBATOR OF CULTURE, HOMELAND OF RESILIENCE, AND ADDRESS OF AUTHENTICITY

وثيقة الخطة التنموية  
المحلية لمدينة نابلس  
2026 - 2023



Strategic Development  
Plan for Nablus  
2026 - 2023

بلدية نابلس

وحدة التخطيط الاستراتيجي والتنمية الاقتصادية

مراجعة وتدقيق

د. امال هدهد

اعداد

أ. لبنى هقش

1. الملخص.....3
2. مقدمة.....4
3. منهجية اعداد التقرير .....5
  - 3.1 اهداف التقرير.....5
  - 3.2 طريقة جمع المعلومات.....5
  - 3.3 طريقة تحليل البيانات.....5
4. التحليل والتقييم.....6
  - 4.1 ملخص التحليل والتقييم.....6
  - 4.2 تحليل وتقييم مجالات الخطة الاستراتيجية.....7
    - a. مجال البيئة والبنى التحتية.....7
    - b. مجال التنمية الاجتماعية.....10
    - c. مجال التنمية الاقتصادية.....13
    - d. مجال الإدارة والحكم الرشيد.....15
5. تحديث الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية للعام 2025.....18
6. الخاتمة.....22

## 1. الملخص

إيماناً بأهمية التخطيط في الوصول إلى الأهداف وفي الاستخدام الأمثل للموارد والامكانيات المتاحة وحرصاً على الارتقاء بمدينة نابلس وبالخدمات المقدمة للمواطنين في كافة المجالات، فقد اهتمت بلدية نابلس بإعداد خطة استراتيجية للمدينة للأعوام 2023 – 2026، فالأهم التي لا تخطط لا يمكن أن تصل وتتجح. وخاصة أنه تم إعداد هذه الخطة بالعمل المتواصل والدؤوب من قبل البلدية وبمشاركة واسعة من العديد من مؤسسات المجتمع المحلي وخبراء وفنيين من أبناء مدينة نابلس، ممن كرسوا جهودهم ووقتهم لإعداد هذه الخطة.

وحسب دليل الحكم المحلي الخاص بإعداد وتقييم الخطط التنموية المحلية للهيئات المحلية، تم تقييم الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2025 – 2026 وذلك بحصر ما تم تنفيذه من مشاريع خلال تلك الفترة سواء كانت مذكورة في الخطة أم لا. حيث تعتبر عملية التقييم خطوة مهمة لتحديد نسبة الإنجاز في الخطة ومعرفة المشاريع الغير منفذة وتحديث مشاريع السنة القادمة.

تمت عملية تقييم وتحديث الخطة لسنة 2025 – 2026 بالتعاون والتنسيق مع منسقي اللجان المختلفة من داخل البلدية وخارجها. حيث تم عقد اجتماعات مع منسقي اللجان واعداد التقارير وتعبئة جداول المتابعة ومراجعتها وتدقيقها لمدة 3 أشهر (من شهر 2025/12 وحتى نهاية شهر 2026/2)

وتم تقييم خطة سنة 2025 من جانبين، الأول عن طريق قياس نسبة تحقيق الأهداف التنموية التي تم وضعها لخطة 2025 اثناء اعداد الخطة التنموية الاستراتيجية 2023 – 2026، والثاني عن طريق قياس نسبة الصرف على المشاريع التي تم تنفيذها في عام 2025. ومن خلال التقييم تبين ان متوسط تحقيق الأهداف التنموية المنشودة (Targeted Goals) من خلال قياس المؤشرات التي وضعت لها سابقاً بلغ 90% ومتوسط الإنجاز في الصرف بلغ 44% (وكان قطاع البنية التحتية الأعلى نسبة في تحقيق مؤشرات الأهداف ونسبة الصرف). بخصوص المؤشرات الكمية تم حساب نسبة تحقيق المؤشر من قيمته المرجوة اما بخصوص المؤشرات النوعية فاعتمدت على التقييم التقريبي ومعاينة الواقع. وفي التقرير يوجد كافة التفاصيل المتعلقة بعملية تحليل المؤشرات والبيانات وتقييم الإنجازات لسنة 2025.

اما بخصوص تحديث مسودة خطة 2026، فقد تم مراجعة المشاريع الغير منفذة مع منسقي اللجان لكافة القطاعات وبناء على توصيتهم تم تعديل بعضها وإضافة عدد اخر من المشاريع والتي سيتم ذكرها بالتفصيل خلال هذا التقرير.

## 2. مقدمة

نتيجة للعمل الدؤوب والمتواصل من قبل بلدية نابلس وبتضافر جهود العديد من مؤسسات المجتمع المحلي والخبراء والفنيين ومن خلال تطبيق منهجية دليل التخطيط التنموي للمدن والبلدات الفلسطينية والذي ينفذ في الهيئات المحلية على مستوى الوطن تم الخروج بخطة تنموية استراتيجية محلية لمدينة نابلس 2023 – 2026 تحمل رؤية واضحة تم التوافق عليها وهي " نابلس الامنة للاقتصاد عاصمة، للثقافة حاضنة، للسمود وطن، وللأصالة عنوان".

حرصت الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2023 – 2026، في رؤيتها وأهدافها وأولوياتها التنموية في ملامسة تطلعات واحتياجات المجتمع المحلي، اخذة بعين الاعتبار الموارد المتاحة، والامكانيات والقدرات المتوفرة، والتحديات المتوقعة، كما انها ارتكزت على مجموعة من المبادئ وهي: المشاركة، والشفافية، والمساءلة، والتكاملية، وشمولية التشخيص والبعد الاستراتيجي، والكفاءة والفعالية.

ولضمان تنفيذ مشاريع الخطة يتم في نهاية كل عام اعداد تقييم سنوي لمشاريع الخطة وتحديثها وذلك لتعزيز ومأسسة مفاهيم الحوكمة والإدارة الرشيدة وصولا للتنمية المستدامة.

يتضمن هذا التقرير تقييم وتحديث الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2025 – 2026. حيث يحتوي دراسة تحليلية مفصلة لمنهجية تقييم وتحليل الخطة ونتائجها وتحديث مشاريع خطة 2026. وتم عرض نتائج التقييم بحضور ممثلين عن 19 مؤسسة حكومية وخاصة والمجتمع المحلي وأكاديميين ومواطنين وتم اعتماد نتائج التقييم لخطة 2025 والتحديث لخطة 2026 (مرفق تقرير اللقاء).

### 3. منهجية اعداد التقرير

تعتبر عملية تقييم وتحديث الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية من خطوات التخطيط الاستراتيجي المهمة التي يتم العمل عليها في نهاية كل عام. حيث يتم خلالها تحديد نسبة الإنجاز والمشاريع المتأخر تنفيذها والموني العمل عليها خلال السنوات القادمة. يحتوي هذا التقرير تحليل تفصيلي لقطاعات ومشاريع خطة 2025 – 2026.

#### 3.1 اهداف التقرير

- تحليل وتقييم مشاريع الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2025
- تحديث مسودة مشاريع الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2026

#### 3.2 طريقة جمع المعلومات

تم البدء في مرحلة تقييم وتحديث الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2025 – 2026 بالتواصل مع منسقي لجان الخطة بكافة قطاعاتها سواء من داخل البلدية او خارجها لإعلامهم بالبدء بتحضير وجمع المعلومات والمشاريع المراد تقييمها وتحديثها بناء على جداول التقييم والمتابعة المعتمدة حسب دليل الحكم المحلي الخاص بإعداد وتقييم الخطط التنموية المحلية للهيئات المحلية.

من ثم تم ترتيب وعقد اجتماعات مع منسقي اللجان لكافة القطاعات (البيئة والبنى التحتية، وتنمية الاقتصاد المحلي، والتنمية الاجتماعية، والإدارة والحكم الرشيد) لحصر المشاريع المنفذة خلال سنة 2025 سواء مذكورة في الخطة ام لم يتم ذكرها سابقا والمشاريع المخطط لتنفيذها خلال سنة 2026 وتعبئتها حسب النماذج المعتمدة ومراجعتها وتدقيقها. وبناء على المعلومات والبيانات التي تم تزويدنا بها من قبل منسقي اللجان، تم ادخال المعلومات من اهداف ومؤشرات ومصاريح على جداول Excel والبدء بتحليل البيانات ومقارنتها.

#### 3.3 طريقة تحليل البيانات

تم تحليل البيانات داخل هذا التقرير عن طريق:

- قياس نسبة تحقيق الأهداف التنموية لخطة 2025 وذلك بقياس مؤشرات الأهداف والتي وضعت سابقا خلال اعداد الخطة 2023 - 2026 وتحليلها بناء على المعلومات التي تم تزويدنا بها من قبل منسقي اللجان المختلفة.
- قياس نسبة الإنجاز في الخطة 2025 وذلك بحساب نسبة الصرف لكل مجال وقطاع على حدة ومقارنته بما كان مخطط له في الخطة.
- تحديث مسودة مشاريع خطة 2026 وذلك بناء على المشاريع التي لم يتم تنفيذها خلال خطة 2025 والمشاريع المخطط لتنفيذها خلال 2026 وازافة أي مشاريع استراتيجية جديدة ذات أولوية لكافة القطاعات.

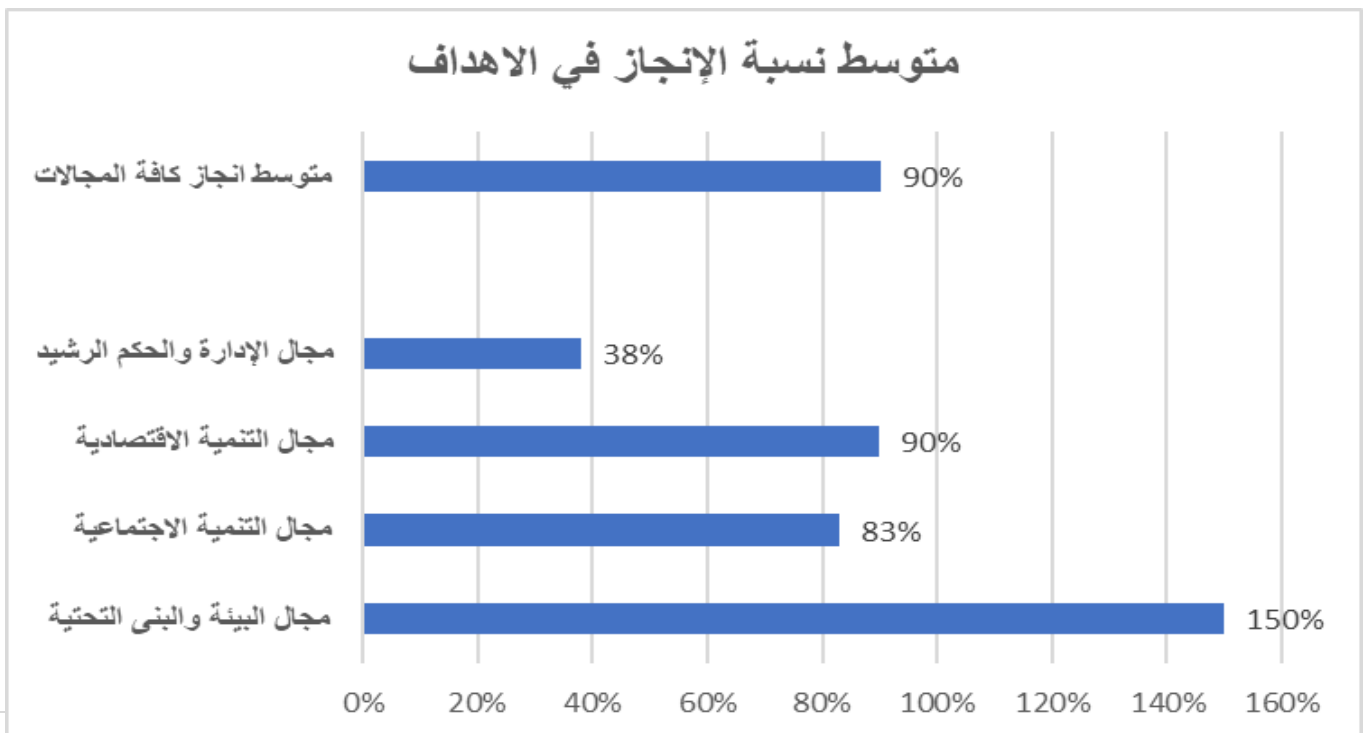
#### 4. التحليل والتقييم

##### 4.1 ملخص التحليل والتقييم

تم تحليل وتقييم المعلومات والبيانات وذلك عن طريق تحليل الأهداف التنموية والمؤشرات المرجوة للعام 2025 والتي تم وضعها مسبقاً خلال اعداد الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية 2023 - 2026 وقياس نسبة إنجازها وتحليل وقياس نسبة الصرف على المشاريع المقترحة للعام 2025.

بناء عليه، بلغ متوسط نسبة الإنجاز في الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس من ناحية إنجاز الأهداف التنموية المقترحة للعام 2025 **90%** وذلك من خلال قياس المؤشرات (قيمة المؤشر الحالي وقيمة المؤشر المنشود). وحاز مجال البيئة والبنى التحتية ومجال التنمية الاقتصادية على أعلى نسب إنجاز حيث تعتبر مهام مجال البيئة والبنى التحتية هي المهام الأساسية للبلدية وشركة توزيع كهرباء الشمال ومجلس الخدمات المشترك الشركاء الرئيسيين في اعداد الخطة الاستراتيجية وتقييمها وتحديثها. بينما كان الإنجاز في مجال التنمية الاجتماعية ومجال الإدارة والحكم الرشيد اقل. علماً ان نسبة الإنجاز في تحقيق الأهداف تعطي فكرة أولية ولكن غير معمقة ويعود السبب الى ان المؤشرات التي وضعت اثناء اعداد الخطة لا تعكس الإنجاز بدقة وكان هناك صعوبة في قياسها. وكانت نسبة الإنجاز لكل مجال كما هو مدرج في الجدول والرسم البياني ادناه:

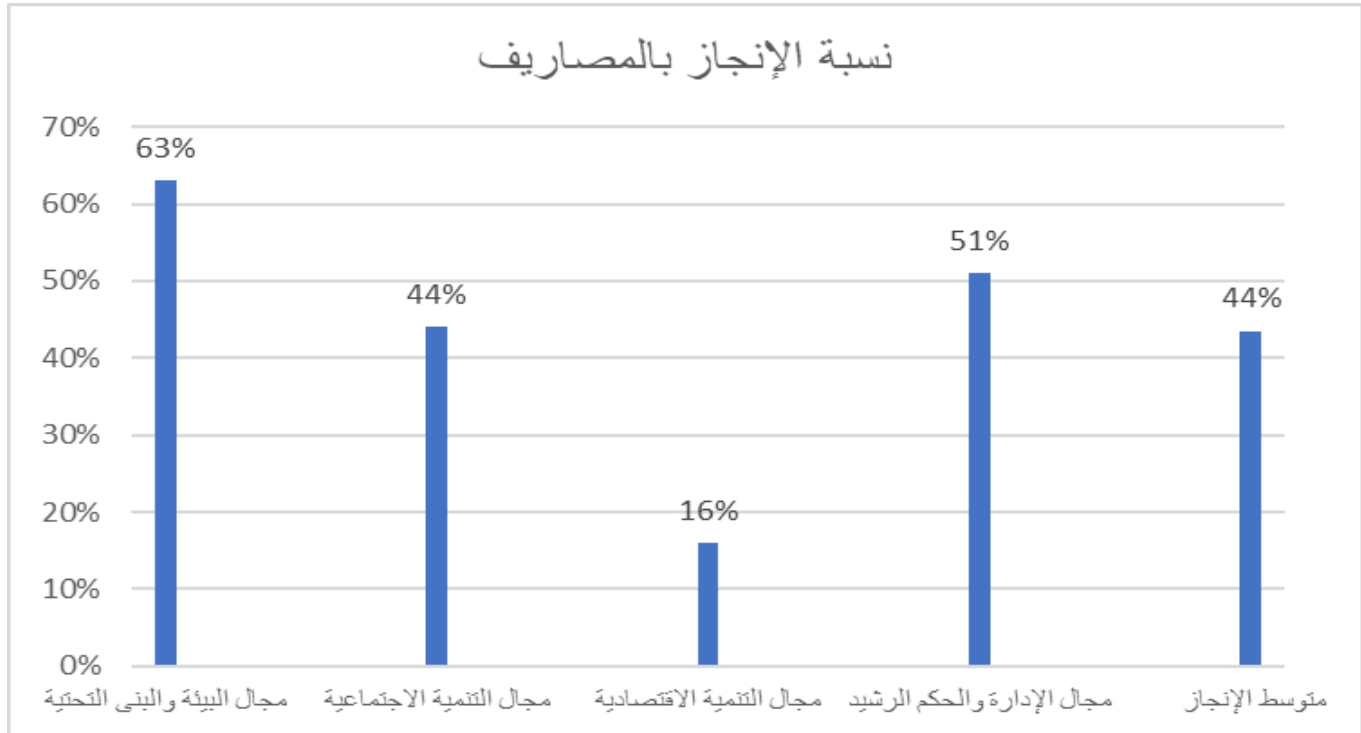
المجال	متوسط نسبة إنجاز الأهداف للعام 2025
مجال البيئة والبنى التحتية	150%
مجال التنمية الاجتماعية	83%
مجال التنمية الاقتصادية	90%
مجال الإدارة والحكم الرشيد	38%
متوسط نسبة الإنجاز لكافة المجالات	90%



اما الإنجاز في الخطة التنموية المحلية الاستراتيجية للعام 2025 بالنسبة للصرف على المشاريع بلغ حوالي **44,685,264 دولار** أي ما نسبته **44%** من المتوقع تنفيذه للعام 2025 علما بأنه كان هناك إنجازات كثيرة على ارض الواقع ولكن لم يتم الصرف كاملا في سنة 2025 بالإضافة الى التحضيرات اللوجستية والادارية للمشاريع خلال سنة 2025 ليتم تنفيذها في 2026 (تحضير المقترحات، الدراسات، التصاميم، وثائق العطاء وغيره). والجدول والرسم البياني التالي يوضح المبلغ الصرف ونسبة الإنجاز لكل مجال من مجالات الخطة التنموية المحلية الاستراتيجية للعام 2025:

المجال	المبلغ المتوقع صرفه \$ 2025	المبلغ المصروف \$ 2025	نسبة الإنجاز
مجال البيئة والبنى التحتية	41,072,500	26,006,000	63%
مجال التنمية الاجتماعية	35,711,000	15,612,434	44%
مجال التنمية الاقتصادية	12,530,000	1,960,000	16%
مجال الإدارة والحكم الرشيد	2,165,000	1,106,830	51%
<b>المجموع الكلي لكافة المجالات</b>	<b>91,478,500</b>	<b>44,685,264</b>	<b>44%</b>

### نسبة الإنجاز بالمصاريف



## 4.2 تحليل وتقييم مجالات الخطة الاستراتيجية

فيما يلي تحليل وتقييم مفصل لكل مجال:

### a. مجال البيئة والبنى التحتية

يعتبر مجال البيئة والبنى التحتية من اهم مجالات الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس. ويشمل مجال البيئة والبنى التحتية أربع قطاعات رئيسية (قطاع المياه والصرف الصحي، وقطاع الطرق والمواصلات، وقطاع الكهرباء والطاقة، وقطاع النفايات الصلبة) والتي تقع معظم اعمالها ضمن صلاحيات البلدية والخدمات التي تقدمها للمواطنين. ورغم وجود العديد من المعوقات لتطوير هذا المجال

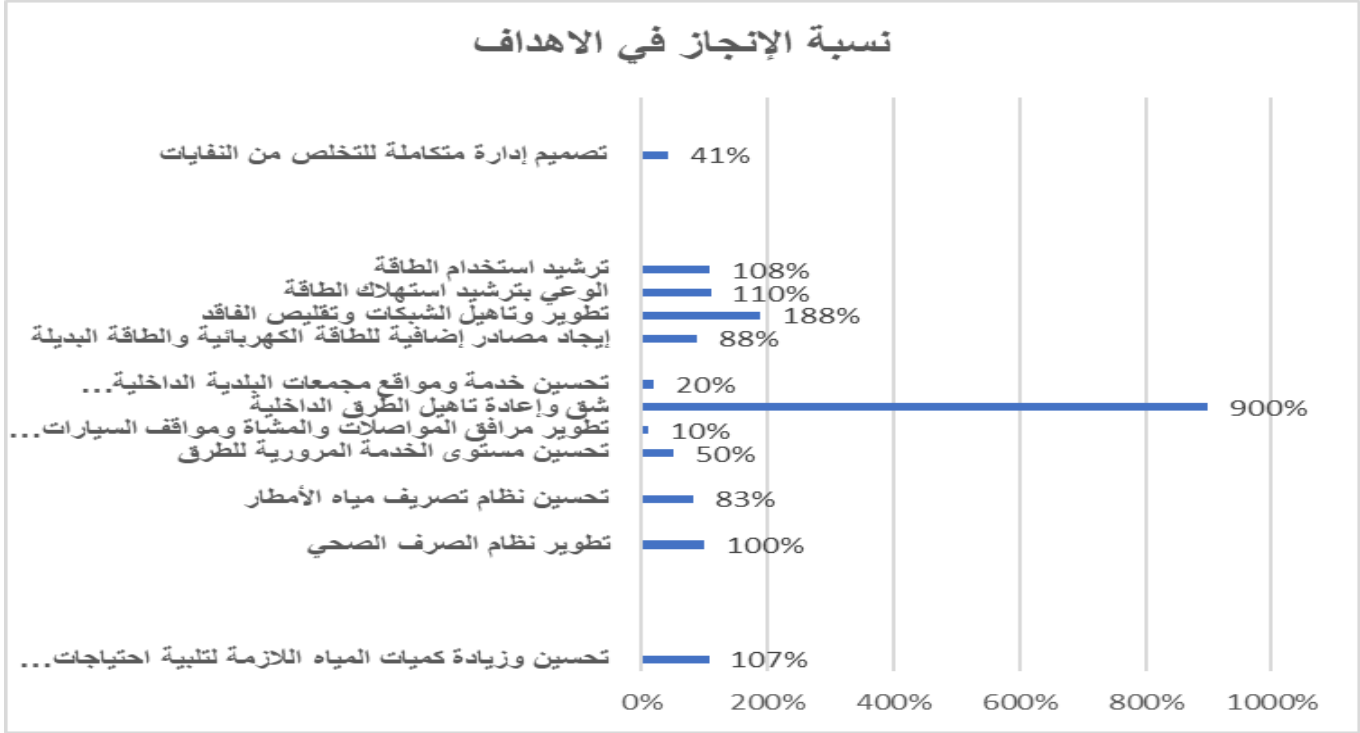
الا ان بلدية نابلس وشركاؤها في هذا المجال من شركة توزيع كهرباء الشمال ومجلس الخدمات المشترك لإدارة النفايات الصلبة وغيرهم من المؤسسات يعملون بجهد وبشكل متواصل لتقديم أفضل الخدمات للمواطنين تحقيقا للتنمية الشاملة وفقا للأهداف التنموية التي تم وضعها عند اعداد الخطة. وكانت كما يلي:

#	الأهداف التنموية
1	تحسين وزيادة كميات المياه اللازمة لتلبية احتياجات السكان المنزلية والصناعية والتجارية
2	تطوير نظام الصرف الصحي
3	تحسين نظام تصريف مياه الأمطار
4	تحسين مستوى الخدمة المرورية للطرق
5	تطوير مرافق المواصلات والمشاة ومواقف السيارات والسلامة المرورية
6	شق وإعادة تأهيل الطرق الداخلية
7	تحسين خدمة ومواقع مجمعات البلدية الداخلية والخارجية (الجامعة)
8	إيجاد مصادر إضافية للطاقة الكهربائية والطاقة البديلة
9	تطوير وتأهيل الشبكات وتقليل الفاقد
10	الوعي بترشيد استهلاك الطاقة
11	ترشيد استخدام الطاقة
12	تصميم إدارة متكاملة للتخلص من النفايات

✓ وبناء على الأهداف التنموية أعلاه تم تحديد المؤشرات المرجوة والمؤشرات المحققة لعام 2025 وقياسها وحساب نسبة الإنجاز لكل هدف وبناء عليه حقق هذا المجال **150%** من الأهداف المرجوة للعام 2025 والجدول والرسم البياني التالي يوضح نسبة انجاز كل هدف:

الهدف التنموي	نسبة الإنجاز
تحسين وزيادة كميات المياه اللازمة لتلبية احتياجات السكان المنزلية والصناعية والتجارية	107%
تطوير نظام الصرف الصحي	100%
تحسين نظام تصريف مياه الأمطار	83%
تحسين مستوى الخدمة المرورية للطرق	50%
تطوير مرافق المواصلات والمشاة ومواقف السيارات والسلامة المرورية	10%
شق وإعادة تأهيل الطرق الداخلية	900%
تحسين خدمة ومواقع مجمعات البلدية الداخلية والخارجية (الجامعة)	20%
إيجاد مصادر إضافية للطاقة الكهربائية والطاقة البديلة	88%
تطوير وتأهيل الشبكات وتقليل الفاقد	188%
الوعي بترشيد استهلاك الطاقة	110%
ترشيد استخدام الطاقة	108%
تصميم إدارة متكاملة للتخلص من النفايات	41%
متوسط نسبة الإنجاز الكلي لمجال البيئة والبنى التحتية	150%

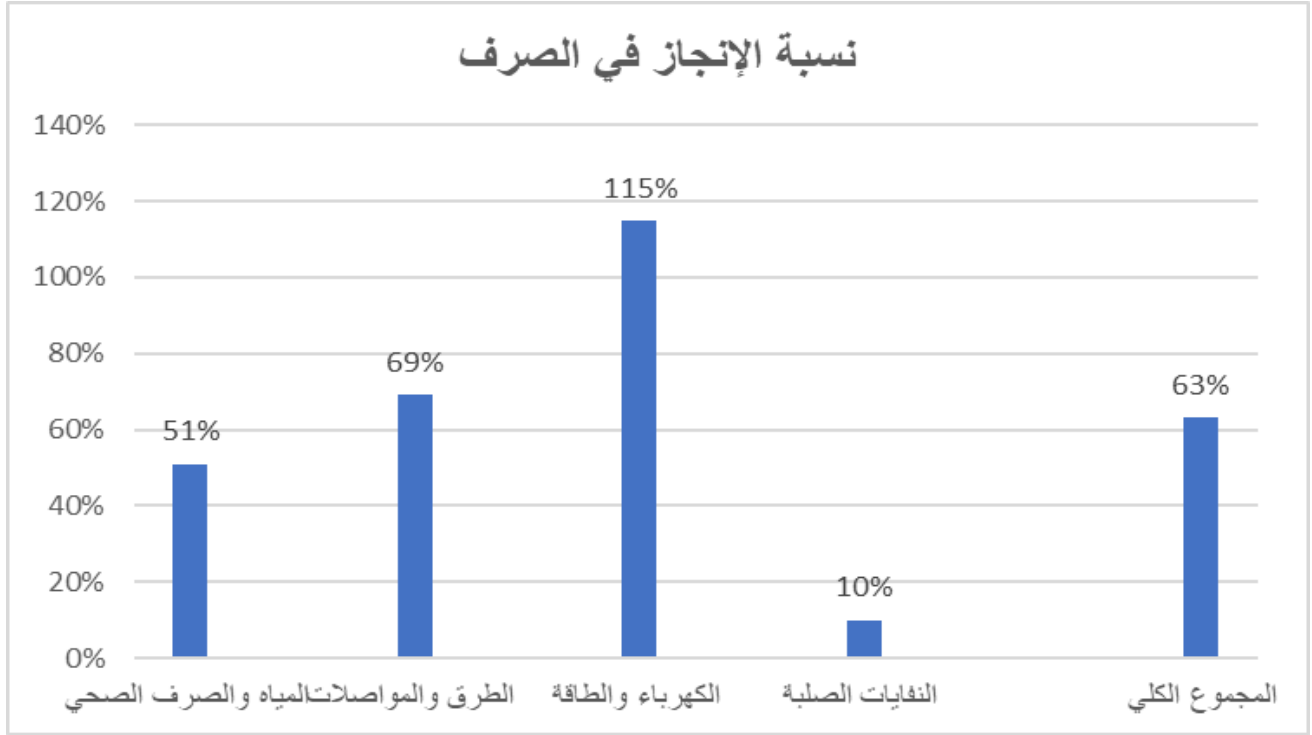
### نسبة الإنجاز في الاهداف



وبناء عليه، فقد حاز الهدف "شق وإعادة تأهيل الطرق الداخلية" على **900%** وهي أعلى نسبة في مجال البيئة والبنى التحتية. ومن ثم الهدف "تطوير وتأهيل الشبكات وتقليص الفاقد" بنسبة **188%**. ويليه الهدف "الوعي بترشيد استهلاك الطاقة" بنسبة **110%**. وتم تحقيق ما نسبته **108%** في الهدف "ترشيد استخدام الطاقة" و**107%** في الهدف "تحسين وزيادة كميات المياه اللازمة لتلبية احتياجات السكان المنزلية والصناعية والتجارية". ومن ثم كل من الهدف "تطوير نظام الصرف الصحي" بنسبة **100%** والهدف "إيجاد مصادر إضافية للطاقة الكهربائية والطاقة البديلة" بنسبة **88%** والهدف "تحسين نظام تصريف مياه الأمطار" بنسبة **83%**. يليها كل من الهدف "تحسين نظام تصريف مياه الأمطار" بنسبة **50%** والهدف "تصميم إدارة متكاملة للتخلص من النفايات" بنسبة **41%** والهدف "تحسين خدمة ومواقع مجمعات البلدية الداخلية والخارجية (الجامعة)" بنسبة **20%** والهدف "تطوير مرافق المواصلات والمشاة ومواقف السيارات والسلامة المرورية" بنسبة **10%**.

✓ اما بخصوص قياس نسبة الإنجاز للخطة من ناحية المبالغ المصروفة فيقدر ما تم صرفه في مجال البيئة والبنى التحتية حوالي **26,006,000 دولار** علما بان المبلغ المتوقع صرفه للعام 2025 هو **41,072,500 دولار** وتقدر نسبة الإنجاز من ناحية الصرف في هذا المجال ما نسبته **63%** والجدول والرسم البياني التالي يوضح مبلغ الصرف لكل قطاع ونسبة الإنجاز:

القطاع	المبلغ المتوقع صرفه \$ 2025	المبلغ المصروف \$ 2025	نسبة الإنجاز
المياه والصرف الصحي	18,925,000	9,625,000	51%
الطرق والمواصلات	4,000,000	2,742,000	69%
الكهرباء والطاقة	11,290,000	12,945,000	115%
النفايات الصلبة	6,857,500	694,000	10%
المجموع الكلي	26,006,000	41,072,500	63%



وعليه، فقد حقق قطاع الكهرباء والطاقة أعلى نسبة إنجاز للعام 2025 وتقدر بحوالي **115%** ويليه قطاع الطرق والمواصلات بنسبة تقدر بـ **69%** ومن ثم قطاع المياه والصرف الصحي بنسبة تقدر بـ **51%** وقطاع النفايات الصلبة بنسبة تقدر بـ **10%**.  
\* بخصوص قطاع المياه والصرف الصحي تم إنجاز العديد من المشاريع في سنة 2025 من ميزانية البلدية ولكن سيتم الصرف في سنة 2026.

#### b. مجال التنمية الاجتماعية

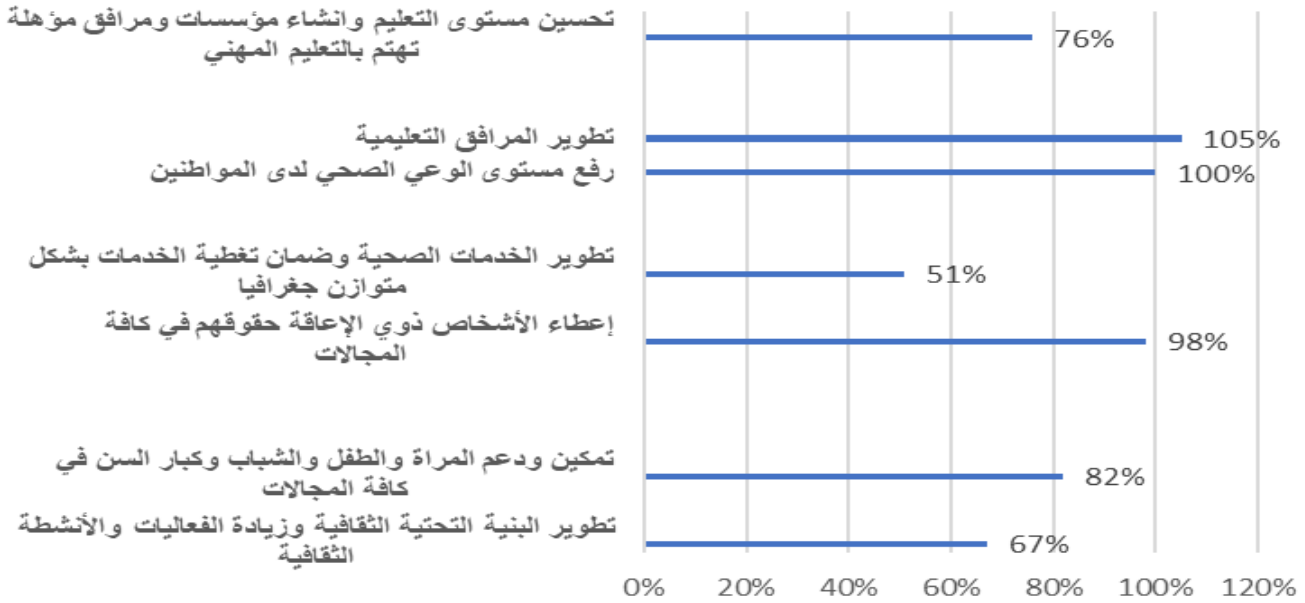
يعتبر مجال التنمية الاجتماعية من المجالات الأساسية في مدينة نابلس لكونه يتعلق بالخدمات والمرافق الاجتماعية التي ترتبط بالاحتياجات الضرورية والرئيسية لجميع شرائح وفئات المجتمع. ويندرج تحت مجال التنمية الاجتماعية عدة قطاعات (القطاع الاجتماعي ويشمل الفئات المهمشة، وقطاع الصحة، وقطاع التعليم). عملت بلدية نابلس الى جانب المؤسسات ذات العلاقة من التربية والتعليم والصحة وغيرهم لتحقيق الأهداف التنموية المرجوة للعام 2025 والتي تم وضعها خلال اعداد الخطة والتي كانت كما يلي:

الأهداف التنموية	#
تطوير البنية التحتية الثقافية وزيادة الفعاليات والأنشطة الثقافية	1
تمكين ودعم المرأة والطفل والشباب وكبار السن في كافة المجالات وتعزيز الاهتمام بهم	2
إعطاء الأشخاص ذوي الإعاقة حقوقهم في حافة المجالات	3
تطوير الخدمات الصحية وضمان تغطية الخدمات بشكل متوازن جغرافيا	4
رفع المستوى الصحي	5
تطوير المرافق التعليمية	6
تحسين مستوى التعليم وإنشاء مؤسسات ومرافق مؤهلة تهتم بالتعليم المهني	7

✓ وبناء على الأهداف التنموية أعلاه تم تحديد المؤشرات المرجوة والمؤشرات المحققة لعام 2025 وقياسها وحساب نسبة الإنجاز لكل هدف. أظهرت النتائج ان مجال التنمية الاجتماعية حقق ما نسبته **83%** من الأهداف المرجوة. والجدول والرسم البياني التالي يوضح نسبة الإنجاز لكل هدف من اهداف مجال التنمية الاجتماعية للعام 2025:

الهدف التنموي	نسبة الإنجاز
تطوير البنية التحتية الثقافية وزيادة الفعاليات والأنشطة الثقافية	67%
تمكين ودعم المرأة والطفل والشباب وكبار السن في كافة المجالات	82%
إعطاء الأشخاص ذوي الإعاقة حقوقهم في كافة المجالات	98%
تطوير الخدمات الصحية وضمان تغطية الخدمات بشكل متوازن جغرافيا	51%
رفع مستوى الوعي الصحي لدى المواطنين	100%
تطوير المرافق التعليمية	105%
تحسين مستوى التعليم وانشاء مؤسسات ومرافق مؤهلة تهتم بالتعليم المهني	76%
متوسط نسبة الإنجاز الكلي لمجال التنمية الاجتماعية	83%

### نسبة الإنجاز في الاهداف

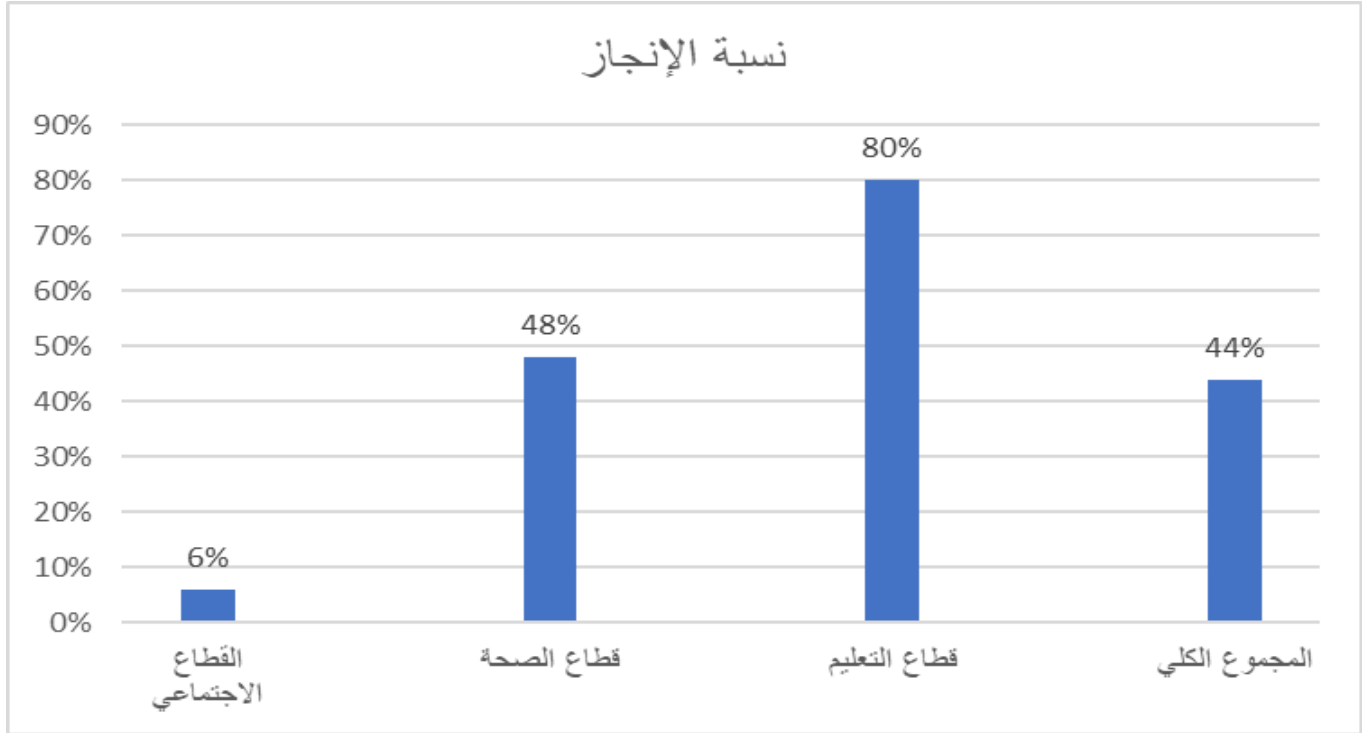


وكما أظهرت النتائج فان اعلى نسبة انجاز كانت للهدف "تطوير المرافق التعليمية" حيث بلغت نسبة الإنجاز فيها **105%**. ومن ثم الهدف "رفع مستوى الوعي الصحي لدى المواطنين" بنسبة **100%** حيث تم القيام بالعديد من النشاطات التوعوية سواء على المستوى الحكومي او من خلال مؤسسات المجتمع المدني. والهدف "إعطاء الأشخاص ذوي الإعاقة حقوقهم في كافة المجالات" بنسبة **98%** حيث تم تقييم النشاطات التي تمت من خلال مسؤولة ملف الإعاقة في البلدية ومركز الثريا حيث انها أكثر من الهدف المنشود اصلا. ويليه الهدف "تمكين ودعم المرأة والطفل والشباب وكبار السن في كافة المجالات" بنسبة **82%** والهدف "تحسين مستوى التعليم وانشاء

مؤسسات ومرافق مؤهلة تهتم بالتعليم المهني" بنسبة **76%** و"تطوير البنية التحتية الثقافية وزيادة الفعاليات والأنشطة الثقافية" بنسبة **67%** و"تطوير الخدمات الصحية وضمان تغطية الخدمات بشكل متوازن جغرافيا" بنسبة **51%**.

✓ اما بخصوص قياس نسبة الإنجاز للخطة من ناحية المبالغ المصروفة فيقدر ما تم صرفه في مجال التنمية الاجتماعية حوالي **15,612,434 دولار** علما بان المبلغ المتوقع صرفه للعام 2025 هو **35,711,000 دولار** وتقدر نسبة الإنجاز من ناحية الصرف في هذا المجال ما نسبته **44%** والجدول والرسم البياني التالي يوضح مبلغ الصرف لكل قطاع ونسبة الإنجاز:

القطاع	المبلغ المتوقع صرفه \$ 2025	المبلغ المصروف \$ 2025	نسبة الإنجاز
القطاع الاجتماعي	8,182,000	485,000	6%
قطاع الصحة	21,525,000	10,345,216	48%
قطاع التعليم	6,004,000	4,782,218	80%
المجموع الكلي	35,711,000	15,612,434	44%



وعليه، فقد حقق قطاع التعليم اعلى نسبة انجاز للعام 2025 وتقدر بحوالي **80%** ويليه قطاع الصحة بنسبة تقدر بـ **48%** ومن ثم القطاع الاجتماعي بنسبة تقدر بـ **6%** فقط وذلك بسبب ان العديد من الأنشطة والفعاليات كانت تتم بمساهمة عينية من البلدية (توفير قاعة، اشرف وغيره) ولا يوجد لها صرف مادي.

\* لم يكن هناك تجاوب من مديرية ووزارة الصحة لحصر الإنجازات في القطاع الصحي وما تم ذكره في التقرير فقط هو ما حصلنا عليه من منسق اللجنة أ. فايز الزاغة ومن خلال البحث عن المعلومات والبيانات المنشورة عبر وسائل التواصل الاجتماعي وقد يكون هناك إنجازات أكثر على ارض الواقع لم تتمكن من حصرها.

\* بخصوص القطاع الاجتماعي تم فقط تقييم الإنجازات التي قامت بها البلدية بما يخص المرأة والطفل والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة ونعتقد ان هناك إنجازات عديدة كانت من خلال المجتمع المدني وغيرهم لم يتم حصرها.

### c. مجال التنمية الاقتصادية

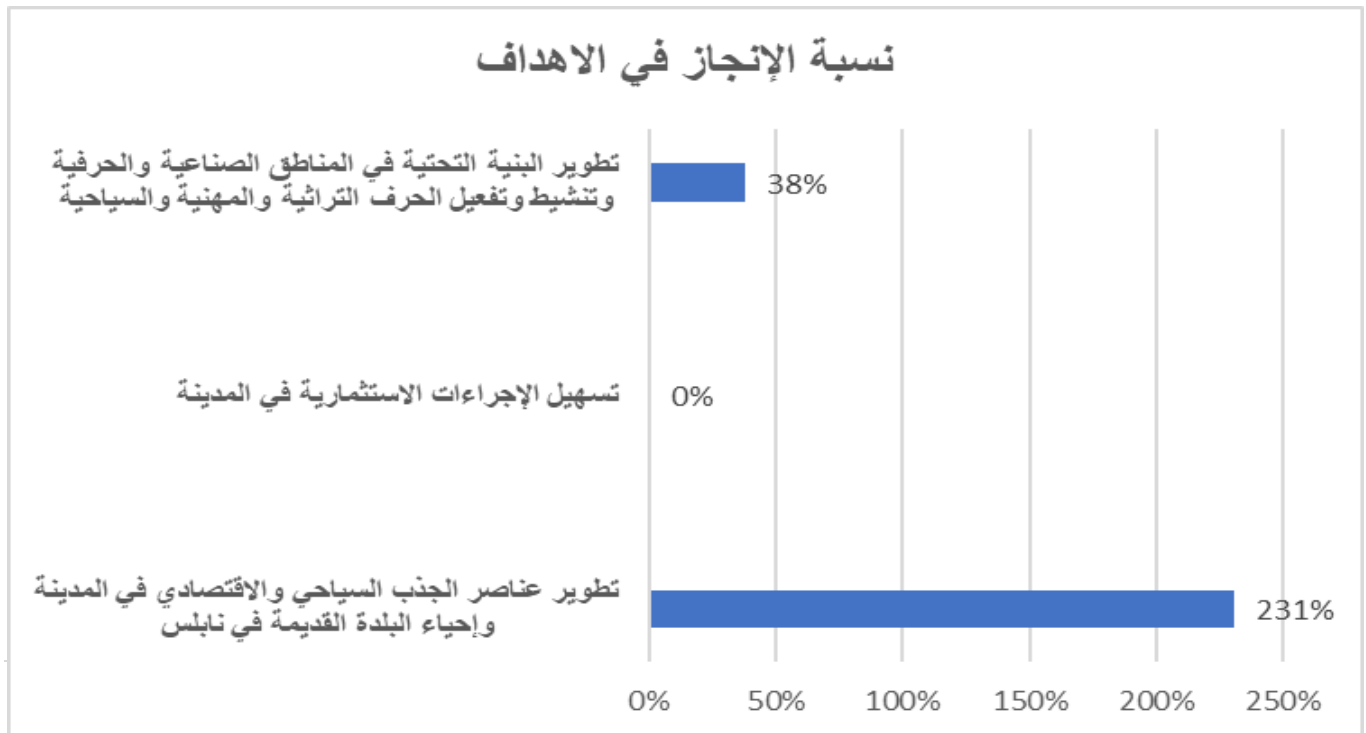
يشمل مجال التنمية الاقتصادية عدة قطاعات منها القطاع السياحي والتجاري والصناعي وقطاع الاستثمار وغيرها من القطاع التي لها علاقة بالتنمية الاقتصادية المحلي. ويشرف على متابعة مشاريع هذا القطاع العديد من المؤسسات منها البلدية، وغرفة تجارة وصناعة نابلس، ووزارة السياحة، وجامعة النجاح الوطنية والمؤسسات المالية من بنوك وغيرها. وتتعاون هذه المؤسسات لإنجاز الأهداف والمشاريع التي تم اقتراحها خلال اعداد الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية للمدينة حيث تم وضع ثلاث اهداف تنموية رئيسية لتحقيقها وكانت كما يلي:

#	الأهداف التنموية
1	تطوير عناصر الجذب السياحي والاقتصادي في المدينة وإحياء البلدة القديمة في نابلس
2	تسهيل الإجراءات الاستثمارية في المدينة
3	تطوير البنية التحتية في المناطق الصناعية والحرفية وتنشيط وتفعيل الحرف التراثية والمهنية والسياحية

✓ وبناء على الأهداف التنموية أعلاه تم تحديد المؤشرات المرجوة للعام 2025 والمؤشرات المحققة لهذا العام وقياسها وحساب نسبة الإنجاز لكل هدف فقد حقق مجال التنمية الاقتصادية **90%** من الأهداف المرجوة وكما هو موضح في الجدول والرسم البياني التالي:

الهدف التنموي	نسبة الإنجاز	مجال التنمية الاقتصادية
تطوير عناصر الجذب السياحي والاقتصادي في المدينة وإحياء البلدة القديمة في نابلس	231%	مجال التنمية الاقتصادية
تسهيل الإجراءات الاستثمارية في المدينة	0%	
تطوير البنية التحتية في المناطق الصناعية والحرفية وتنشيط وتفعيل الحرف التراثية والمهنية والسياحية	38%	
نسبة الإنجاز الكلي لمجال التنمية الاقتصادية	90%	

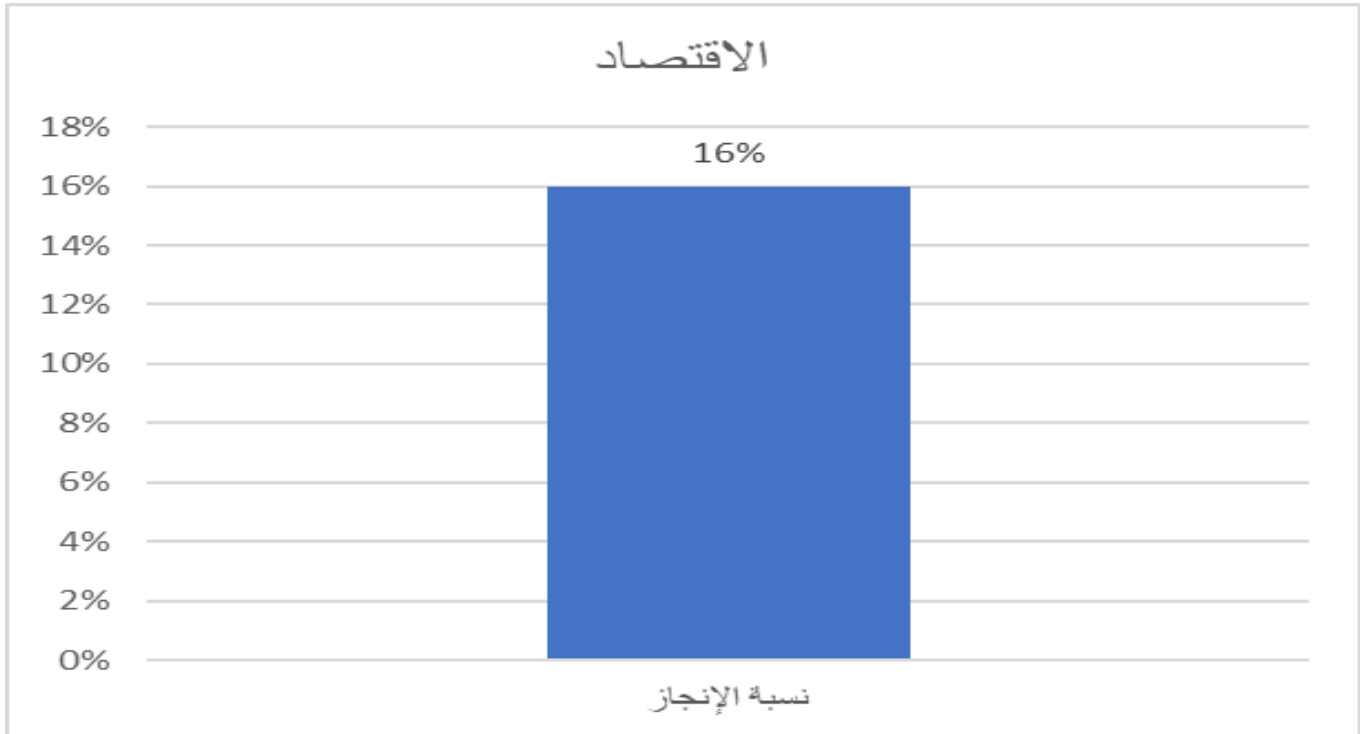
### نسبة الإنجاز في الاهداف



وعليه، فإن أعلى نسبة إنجاز في أهداف القطاع الاقتصادي كانت للهدف "تطوير عناصر الجذب السياحي والاقتصادي في المدينة واحياء البلدة القديمة في نابلس" بنسبة **231%** حيث تم العمل على تأهيل البنية التحتية للبلدة القديمة وترميم الواجهات الخطرة والارضيات وبعض المنازل والمساجد وعمل مسارات سياحية داخل البلدة القديمة وما تم ترميمه داخل البلدة القديمة هو أكبر من القيمة المنشودة لذلك فاقت نسبة تحقيق الأهداف 100%. ويليه الهدف "تطوير البنية التحتية في المناطق الصناعية والحرفية وتنشيط وتفعل الحرف التراثية والمهنية والسياحية" بنسبة **38%** حيث تم البدء بالعمل على تأهيل سوق الجملة المركزي للخضار والفواكه وذلك بتمويل من منظمة الأغذية والزراعة العالمية FAO بالإضافة الى استمرار اعمال التأهيل للبنية التحتية للمناطق الصناعية الشرقية والغربية والبدء بدراسات للمنطقة الحرفية وعقد عدة لقاءات مع غرفة تجارة وصناعة نابلس للتواصل والبحث عن تمويل.

✓ اما بخصوص قياس نسبة الإنجاز للخطة من ناحية المبالغ المصروفة فيقدر ما تم صرفه في مجال التنمية الاقتصادية للعام 2025 حوالي **1,960,000 دولار** علما بان المبلغ المتوقع صرفه للعام 2025 هو **12,530,000 دولار** وتقدر نسبة الإنجاز من ناحية الصرف في هذا المجال ما نسبته **16%** والجدول التالي يوضح مبلغ الصرف لكل قطاع ونسبة الإنجاز:

القطاع	المبلغ المتوقع صرفه \$ 2025	المبلغ المصروف \$ 2025	نسبة الإنجاز
قطاع التنمية الاقتصادية	12,530,000	1,960,000	16%
المجموع الكلي	12,530,000	1,960,000	16%



علما بان المشاريع التي تم صرف المبلغ اعلاه عليها خلال سنة 2025 هي مشاريع إعادة تأهيل واحياء البلدة القديمة وإعادة تأهيل سوق الجملة المركزي للخضار والفواكه ولم يتم صرف أي مبالغ للمشاريع المقترحة الأخرى ولكن كان هناك عدد من الدراسات والأبحاث والتصاميم لمشاريع المنطقة الحرفية والمسلخ البلدي.

#### d. مجال الإدارة والحكم الرشيد

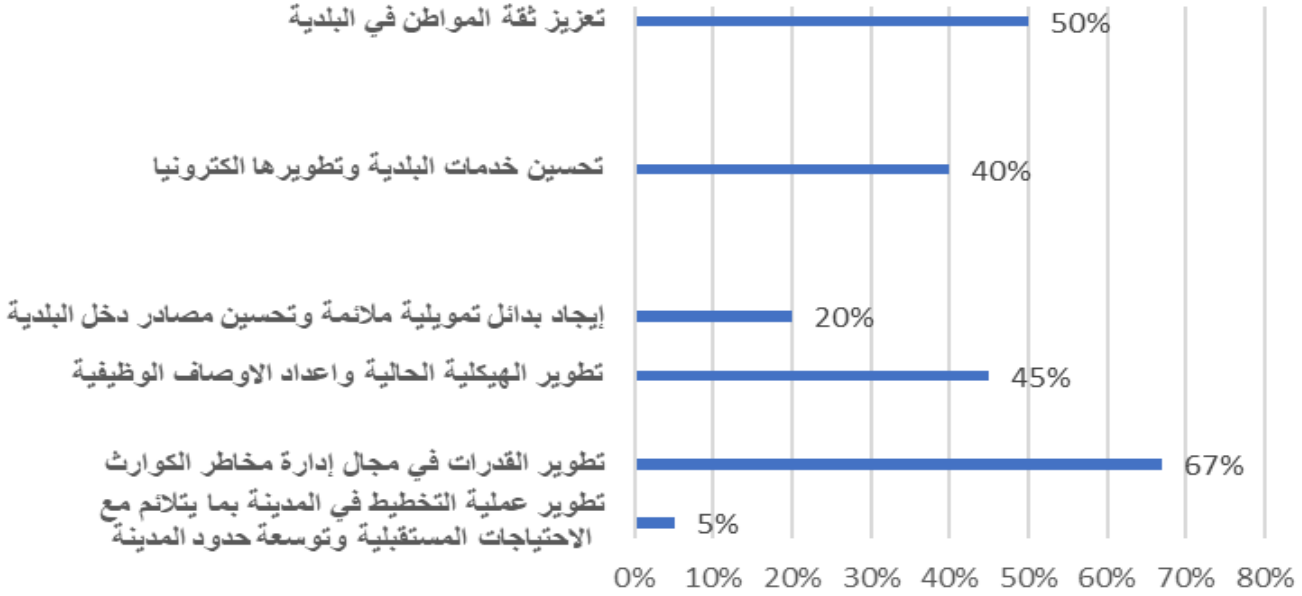
يضم مجال الإدارة والحكم الرشيد ثلاث قطاعات رئيسية (قطاع التخطيط والتنظيم، وقطاع الامن والكوارث، وقطاع الإدارة والحوكمة) وتعمل البلدية الى جانب المؤسسات الشريكة لتحقيق اهداف هذا المجال والتي تم وضعها خلال اعداد الخطة الاستراتيجية للتنمية المحلية وكانت كما يلي:

#	الأهداف التنموية
1	تطوير عملية التخطيط في المدينة بما يتلاءم مع الاحتياجات المستقبلية وتوسعة حدود المدينة وعمل تخطيط مشترك مع المحيط لخدمة السكان بمشاريع مختلفة مما يعزز النسيج الحضري المتكامل
2	تطوير القدرات في مجال إدارة مخاطر الكوارث وذلك بهدف رفع الجاهزية للحد من مخاطر الكوارث وتعزيز التأهب لعمليات الاستجابة اثناء الكوارث وللتعافي وإعادة البناء بعد الحدث ووضع خطة متكاملة للحد من مخاطر الكوارث وتتوافق مع المعايير العالمية والاممية واهمها إطار سينداي، بحيث يتم ادماج القدرة على الصمود مع وظائف المدينة الرئيسية الأخرى وتحديد الاخطار التي يمكن ان تتعرض لها المدينة وتقييم المخاطر والخسائر المحتملة وعمل خرائط لجميع المخاطر المحتملة
3	تطوير الهيكلية الحالية واعداد الاوصاف الوظيفية
4	إيجاد بدائل تمويلية ملائمة وتحسين مصادر دخل البلدية
5	تحسين خدمات البلدية وتطويرها إلكترونياً
6	برنامج انتماء

✓ وبناء على الأهداف التنموية أعلاه تم تحديد المؤشرات المرجوة لعام 2025 والمؤشرات المحققة لهذا العام وقياسها وحساب نسبة الإنجاز لكل هدف، حقق مجال الإدارة والحكم الرشيد **38%** من الأهداف المرجوة وكما هو موضح في الرسم البياني التالي:

الهدف التنموي	نسبة الإنجاز
تطوير عملية التخطيط في المدينة بما يتلاءم مع الاحتياجات المستقبلية وتوسعة حدود المدينة	5%
تطوير القدرات في مجال إدارة مخاطر الكوارث	67%
تطوير الهيكلية الحالية واعداد الاوصاف الوظيفية	45%
إيجاد بدائل تمويلية ملائمة وتحسين مصادر دخل البلدية	20%
تحسين خدمات البلدية وتطويرها إلكترونياً	40%
تعزيز ثقة المواطن في البلدية	50%
متوسط نسبة الإنجاز الكلي لمجال الإدارة والحكم الرشيد	38%

## نسبة الإنجاز في الاهداف

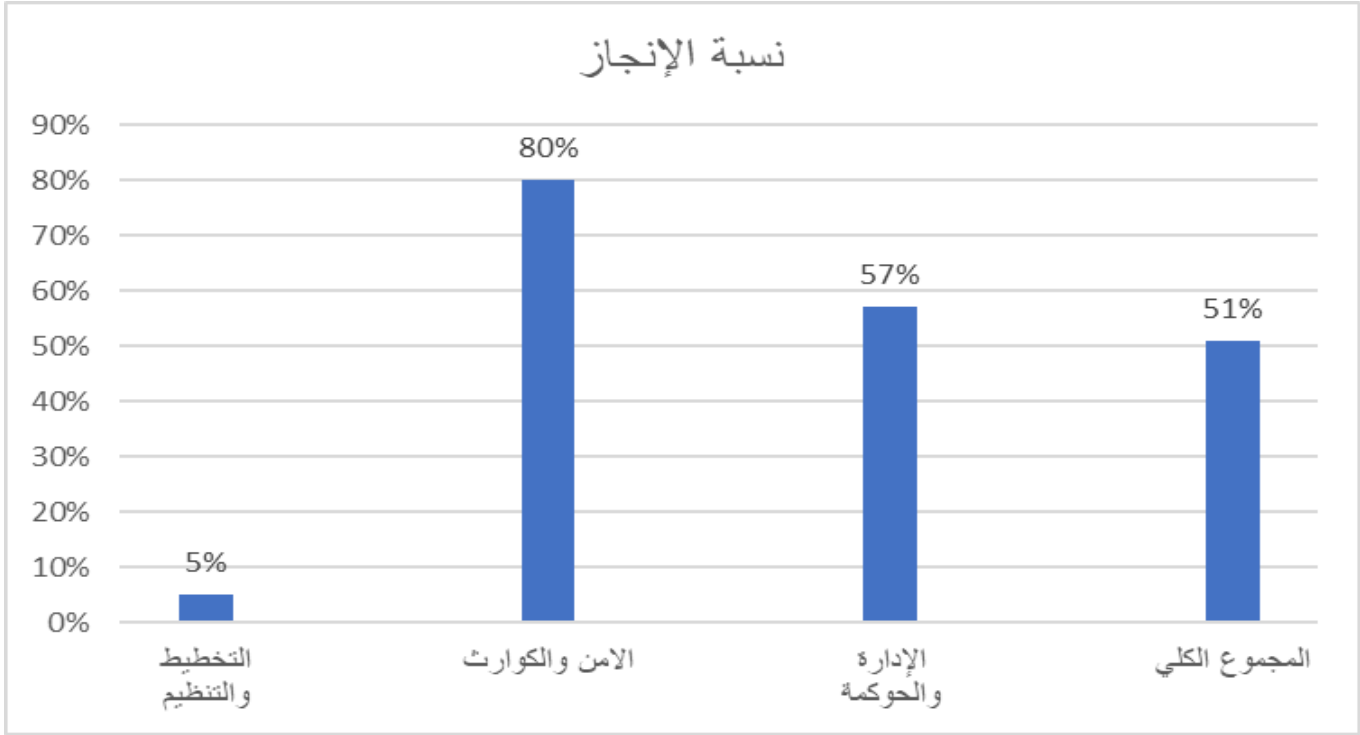


تظهر النتائج أعلاه بان أعلى نسبة انجاز للمؤشرات والاهداف كانت في قطاع الامن والكوارث حيث تم تحقيق الهدف "تطوير القدرات في مجال إدارة مخاطر الكوارث" وبلغت **67%** حيث شاركت اطفائية بلدية نابلس وكذلك جمعية الهلال الأحمر الفلسطينية بالعديد من التدريبات وورش رفع الوعي للمجتمع المحلي والمدني بالإضافة الى رفع وبناء قدرات الكوادر من خلال المشاركة في تدريبات محلية وعالمية. ويليها قطاع الإدارة والحوكمة حيث تم انجاز **50%** في الهدف "تعزيز ثقة المواطن في البلدية" و**45%** في الهدف "تطوير الهيكلية الحالية واعداد الاوصاف الوظيفية" و**40%** في الهدف "تحسين خدمات البلدية وتطويرها الكترونيا" و**20%** في الهدف "إيجاد بدائل تمويلية ملائمة وتحسين مصادر دخل البلدية ويليها الهدف " تطوير عملية التخطيط في المدينة بما يتلاءم مع الاحتياجات المستقبلية وتوسعة حدود المدينة" بنسبة **5%**.

✓ اما بخصوص قياس نسبة الإنجاز للخطة من ناحية المبالغ المصروفة فيقدر ما تم صرفه في مجال الإدارة والحكم الرشيد حوالي **1,106,830 دولار** علما بان المبلغ المتوقع صرفه للعام 2025 هو **2,165,000 دولار** وتقدر نسبة الإنجاز من ناحية الصرف في هذا المجال ما نسبته **51%** والجدول والرسم البياني التالي يوضح مبلغ الصرف لكل قطاع ونسبة الإنجاز:

القطاع	المبلغ المتوقع صرفه \$ 2025	المبلغ المصروف \$ 2025	نسبة الإنجاز
قطاع التخطيط والتنظيم	700,000	0	0%
قطاع الامن والكوارث	1,015,000	815,000	80%
قطاع الإدارة والحوكمة	450,000	256,830	57%
المجموع الكلي	2,165,000	1,106,830	51%

### نسبة الإنجاز



وعليه، فقد حقق قطاع الامن والكوارث اعلى نسبة انجاز للعام 2025 وتقدر بحوالي **80%** ويليه قطاع الإدارة والحوكمة بنسبة تقدر بـ **57%** ويليه قطاع التخطيط والتنظيم بنسبة **5%**.

## 5. تحديث الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية للعام 2026

بناء على تحليل وتقييم الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس 2025 وتحديد المشاريع المقترحة والغير منفذة للعام 2026 والمشاريع المقترحة للعام 2026 ومراجعتها مع منسقي لجان القطاعات المختلفة وتحديد أولويات مشاريع عام 2026 واعتمادها من قبل منسقي اللجان المختلفة وكانت كما يلي:

المجال	القطاع	المشروع	التكلفة \$	جهة التمويل
المياه والصرف الصحي		تطوير وتأهيل مصادر المياه القائمة-الاعمال الكهروميكانيكية المختلفة	2,000,000	بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/kfw
		تطوير وتأهيل محطات الضخ الحالية بمكوناتها المدنية	2,250,000	بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/kfw
		تطوير وتأهيل محطات الضخ الحالية وتأهيل الاعمال الكهروميكانيكية وتطوير نظام المراقبة والتشغيل عن بعد	1,350,000	بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/kfw
		تطوير شبكات مياه الشرب في المدينة وتأهيل شبكات مياه قائمة وتمديد شبكات مياه جديدة	1,500,000	بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/kfw
		اعداد دراسات بحث وتطوير	-	بلدية نابلس/ GIZ
		انشاء شبكات صرف صحي في مناطق متعددة من المدينة وتأهيل الشبكات القديمة	500,000	بلدية نابلس
		انشاء محطة تنقية للمنطقة الشرقية من المدينة	5,800,000	بلدية نابلس/ الاتحاد الأوروبي/kfw
		إعادة استخدام المياه المعالجة الناتجة من محطة التنقية الغربية	-	بلدية نابلس/ kfw
		توسعة وتطوير محطة التنقية الغربية	3,500,000	الاتحاد الأوروبي/ البنك الدولي/kfw
		انشاء شبكات تصريف مياه امطار في الشوارع الرئيسية للمدينة	425,000	بلدية نابلس
		استكمال فتح الشارع الدائري وتأهيل الجزء المفتوح	1,000,000	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ الصندوق العربي/ البنك الاسلامي
		تأهيل ميدان دوار الشهداء لحركة المشاة واغلاق تدريجي امام حركة المركبات	-	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ الاترك
		تأهيل شارع فيصل بالاتجاهين ليتلاءم مع حركة المرور العابرة للمدينة	-	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية
		تأهيل مجموعة من الشوارع الحيوية في المدينة	-	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ الصندوق العربي
الطرق والموصلات		انشاء مجمعات جديدة للنقل العام ومواقف سيارات	1,500,000	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية
		تنظيم النقل العام جوار الحرم الجامعي الجديد	1,000,000	صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ الاترك/ البنك الاسلامي/ الصندوق العربي
		زيادة القدرة الكهربائية من المصادر المتاحة	1,800,000	سلطة الطاقة/ شركة كهرباء الشمال
		انشاء مشاريع توليد كهرباء وطاقة من المصادر المتاحة	7,450,000	القطاع الخاص/ شركة كهرباء الشمال
		ترشيد استخدام الطاقة	-	شركة كهرباء الشمال
الكهرباء والطاقة		تأهيل وتطوير مغذيات	-	شركة كهرباء الشمال

مجلس الخدمات المشترك/ kfw/ اليابانيين/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ البنك الدولي	500,000	توريد حاويات بأحجام مختلفة	النفائات الصلبة	التنمية الاجتماعية
مجلس الخدمات المشترك/ kfw/ اليابانيين/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ البنك الدولي	3,000,000	توريد شاحنات جمع النفائات الصلبة ومعدات الية مساعدة		
مجلس الخدمات المشترك/ kfw/ اليابانيين/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ البنك الدولي	7500	حملات توعية		
مجلس الخدمات المشترك/ kfw/ اليابانيين/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ البنك الدولي	-	محطات ترحيل نفائات		
مجلس الخدمات المشترك/ kfw/ اليابانيين/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ البنك الدولي	1,000,000	جهاز معالجة النفائات الطبية		
صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ مؤسسة التعاون/ مؤسسات اهلية	-	بناء صالة رياضية مغلقة وتشطيبها	القطاع الاجتماعي	
صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ مؤسسة التعاون/ مؤسسات اهلية	-	بناء قصر ثقافي وتشطيبه		
بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ مؤسسة التعاون/ مؤسسات اهلية	100,000	تطوير مراكز بلدية نابلس الثقافية		
بلدية نابلس	100,000	تأسيس مجلس الشباب عماد البلد		
بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ مؤسسة التعاون/ مؤسسات اهلية	650,000	تأهيل الملاعب القائمة وانشاء ملاعب جديدة		
بلدية نابلس/ صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ مؤسسة التعاون/ مؤسسات اهلية	700,000	تأهيل الحدائق العامة وانشاء حدائق جديدة		
متبرعين/ مؤسسات أهلية/ نقابات المتقاعدين	50,000	تأسيس منتدى للخبرات والكفاءات		
بلدية نابلس	-	تهيئة وحدة النوع الاجتماعي		
الاسبان/ الأمم المتحدة/ مؤسسات أهلية ورسمية/ UNDP	-	مشروع التمكين الاقتصادي والذي يشمل دورات في إدارة المشاريع ومهارات تطوير المشاريع والتسويق الوجيه والرقمي		
الاسبان/ الأمم المتحدة/ مؤسسات أهلية ورسمية/ UNDP	-	مشروع التوعية ويتضمن توعية بمختلف المجالات الاجتماعية والحياتية والصحية ويتضمن رسائل من اقسام البلدية المختلفة		
بلدية نابلس	-	مشروع مجلس بلدي ظل نسوي مساند (مجلس ظل نسوي) ممثل لكافة احياء المدينة		
بلدية نابلس/ الاسبان/ الأمم المتحدة/ مؤسسات أهلية ورسمية/ UNDP	-	تهيئة سوق دائم لمنتجات النساء صاحبات المشاريع (المنشبة)		

متبرعين / الصندوق العربي / مؤسسة التعاون / مؤسسات أهلية / NGO	-	تفعيل مركز الثريا		
متبرعين / الصندوق العربي / مؤسسة التعاون / مؤسسات أهلية / NGO	-	تنفيذ حملات توعوية وتأهيل وتدريب كيفية التعامل مع ذوي الإعاقة		
متبرعين / الصندوق العربي / مؤسسة التعاون / مؤسسات أهلية / NGO	-	انشاء مركز تأهيل مهني للأشخاص ذوي الإعاقة لدمجهم في المجتمع ودعمهم نفسيا واجتماعيا واقتصاديا		
بلدية ليل	3,000,000	مشروع التخطيط الحضري والتراث الثقافي (البوليفارد)		
وزارة الصحة / متبرعين	-	تأهيل المرافق الصحية القائمة	الصحة	
وزارة الصحة / متبرعين	-	انشاء مرافق صحية جديدة		
وزارة الصحة مع المجتمع المحلي والاهلي	25,000	التثقيف الصحي		
صندوق المعارف / وزارة التربية والتعليم / متبرعين	1,535,000	بناء مدارس جديدة في مواقع مختلفة من المدينة	التعليم	
صندوق المعارف / وزارة التربية والتعليم / متبرعين	500,000	تأهيل وصيانة بعض المدارس القائمة		
وزارة التربية والتعليم	4,000	تأهيل وتدريب المعلمين وتوعيتهم حول حقوق ذوي الإعاقة		
صندوق المعارف / وزارة التربية والتعليم / متبرعين	400,000	تجهيز بعض المدارس لدمج التعليم المهني فيها		
بلدية نابلس / وزارة السياحة والآثار / جامعة النجاح الوطنية / مؤسسة التعاون / صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية	75,500	احياء البلدة القديمة	التنمية الاقتصادية	التنمية الاقتصادية
وزارة الاقتصاد الوطني / غرفة تجارة وصناعة نابلس	-	انشاء مجمع للدوائر الحكومية ذات العلاقة بالاستثمار		
ممول وشركاء.	4,000,000	تطوير البنية التحتية للمنطقة الحرفية		
شركاء واستشاري	3,000,000	تطوير المناطق الصناعية الشرقية والغربية		
الاندونيسيين / الصندوق العربي / FAO	3,900,000	تأهيل وتطوير المسلخ البلدي وسوق الخضار المركزي		
الحكم المحلي	-	مصادقة المخطط الهيكلي لمنطقة نابلس الحضرية	التخطيط والتنظيم	
الحكم المحلي	-	اعداد مخططات تفصيلية لمنطقة نابلس الحضرية		
صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية / الحكم المحلي	-	انشاء مرصد حضري لمنطقة نابلس الحضرية		
صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية / الحكم المحلي	500,000	حوسبة نظام المعلومات المكانية والإدارية في بلدية نابلس		الإدارة والحكم الرشيد
صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية	2,500	تنفيذ حملات توعوية		
صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية	12,500	دورات تدريبية		
البنك الدولي / UNDRR	-	عمل خرائط تفصيلية وخطط لإدارة الكوارث	الامن والكوارث	
الاسبان / اسكتلندا / المم المتحدة / البنك الدولي / صندوق تطوير وقرض الهيئات المحلية / UNDRR	1,000,000	تجهيز بنية تحتية للاستجابة للكوارث		
الاسبان / اسكتلندا / المم المتحدة / البنك الدولي /	-	تجهيز شبكة اتصالات وغرفة عمليات		



منذ ١٨٦٩

صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ UNDRR				
بلدية نابلس/صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية/ GIZ	-	تطوير وتحديث الهيكلية الحالية في البلدية بما يتوافق مع الهيكلية المعيارية من الحكم المحلي وبالتعاون مع استشاري خارجي	الإدارة والحوكمة	
بلدية نابلس	100,000	تسمية الشوارع وترقيم المباني		
بلدية نابلس	-	فرص واليات استثمارية في البلدية		
بلدية نابلس/ GIZ	290,000	التحول الرقمي		
بلدية نابلس	-	انتماء		

## 6. الخاتمة

بعد تحليل وتقييم الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس للعام 2025 تبين ان نسبة الإنجاز في الأهداف التنموية للخطة بلغت 90% (قياس قيمة المؤشر الحالي وقيمة المؤشر المنشود) ونسبة الإنجاز للمبالغ المصروفة على مشاريع الخطة بلغت 44% وذلك لان العديد من المشاريع المنفذة يكون الصرف عليها خلال 2026. ويعود ذلك بصورة اساسية لما تمر به المدينة من حصار وتحديات سياسية واقتصادية وعدم استقرار وما ترتب عليه من قلة التمويل وصعوبة الوصول الى الممولين وصعوبة اجراءاتهم. وفيما يلي اهم الاستنتاجات والنقاط التي يجب اخذها بعين الاعتبار:

1. نسبة الإنجاز في الخطة الاستراتيجية للمدينة لسنة 2025 والتي تم حسابها كانت بناء على المعلومات والبيانات التي تم توفرها من المصادر المختلفة، حيث في بعض القطاعات مثل قطاع الصحة لم يكن هناك معلومات كافية عن الإنجازات لعدم تعاون الجهات المسؤولة عن القطاع بتزويد البلدية بالمشاريع والإنجازات.
2. بعض المؤشرات التي وضعت اثناء اعداد الخطة لم تكن منطقية وبعضها كان هناك صعوبة في قياسها
3. تحليل وتقييم الخطة كان بناء على المعلومات التي تمكنا من الحصول عليها وقد يكون هناك إنجازات أخرى تم الصرف عليها وحقت الأهداف التنموية للخطة ولم يتم حصرها.

في النهاية، حقق هذا التقرير أهدافه الرئيسية بتحليل وتقييم الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس للعام 2025 وتحديث مسودة مشاريع الخطة الاستراتيجية التنموية المحلية لمدينة نابلس للعام 2026 واطهر كافة النتائج التي تم الخروج بها والمشاريع المقترحة للعام 2026.